

#Epicentro

Reconstrucción coordinada y sin secretos financieros

- #Epicentro dará seguimiento al uso de los recursos para la reconstrucción con el objetivo de que ésta sea eficiente, focalizada, transparente y efectiva.
- #Epicentro convoca a los actores involucrados en la reconstrucción a tomar medidas para afianzar una colaboración transparente y coordinada entre gobierno, sector empresarial y sociedad civil.
- #Epicentro invita a los actores del sector privado involucrados en la reconstrucción a renunciar a los secretos bancario y fiduciario en la conformación de fondos y fideicomisos.

Ciudad de México, 05 de noviembre de 2017. Recientemente el titular del ejecutivo federal anunció que las labores de reconstrucción para las entidades que sufrieron los sismos del mes pasado costarán alrededor de 50,000 millones de pesos. Es muy probable que esta cifra tenga que ser ajustada con base en una metodología rigurosa y transparente, que permita la sistematización de la información sobre las afectaciones en las distintas entidades federativas. Lo que es un hecho que en el país será necesario movilizar una cantidad importante de recursos, tanto públicos como privados para las labores de reconstrucción. Estos esfuerzos financieros serán esenciales para poder reconstruir la infraestructura educativa, de salud, de comunicaciones y transporte, así como para atender los daños de la enorme cantidad de viviendas que han sido afectadas parcial o totalmente.

Una parte importante de la movilización de recursos se llevará a cabo mediante instrumentos de financiamiento como son los fideicomisos públicos y privados, así como a través del propio presupuesto de secretarías de estado y de organizaciones civiles. Debido a la complejidad de las labores de reconstrucción y el origen diverso de los recursos, es importante que exista transparencia y una coordinación eficiente entre los distintos actores involucrados en estos trabajos de reconstrucción, para así lograr los resultados sociales más benéficos posibles. De no ser así, se corren varios riesgos que dificultarán que dicha reconstrucción se haga correctamente. Entre dichos riesgos, destacan la duplicidad de acciones, la desatención a un segmento de la población damnificada, la canalización discrecional de los fondos o el posible uso político de los mismos, la posibilidad de sobrecostos o reconstrucción que no se acompañe de un sustento técnico que evite vulnerabilidades en el futuro de las nuevas edificaciones, entre otros.

Es por ello, que entre los ejes de acción de #Epicentro se plantea dar seguimiento al uso de los recursos que se utilicen para la reconstrucción después de los sismos de septiembre, con el objetivo de lograr una reconstrucción eficiente, focalizada, transparente y efectiva, que atienda las necesidades de la población y que, en particular, no deje detrás a la población en situación de vulnerabilidad. En #Epicentro creemos que los fideicomisos públicos y privados que se constituyan para las labores de reconstrucción deben cumplir con los más altos estándares de transparencia mediante la renuncia explícita del secreto bancario y fiduciario. Lo anterior, debido a que los fines de estos instrumentos financieros

son innegablemente de interés público, y por ello su funcionamiento no puede escapar del escrutinio social.

Por ello #Epicentro invita a los actores involucrados en la reconstrucción a tomar en consideración las siguientes medidas que avancen una agenda para afianzar que la colaboración entre gobierno, sector empresarial y sociedad civil en las labores de reconstrucción, se lleve de manera transparente y coordinada:

1. **Concentración de información.** Es necesario que la información de censos, diagnósticos, recursos disponibles y proyectos, esté en una misma plataforma. Dicha plataforma contribuirá a facilitar las tareas de focalización, planeación, y toma de decisiones para un uso eficiente de los recursos. Lo anterior, con el objetivo de evitar que haya duplicidades en las acciones que se ejecuten y que la reconstrucción sea eficiente y mantenga su sentido social.
2. **Disponibilidad de información.** La información debe de presentarse de forma actualizada y estar disponible al público por medio de un portal de internet tal cual ya lo hacen algunos fideicomisos privados. Lo anterior, con el objetivo de incrementar la transparencia y la posibilidad de análisis para una atención mejor coordinada.
3. **Identificación de recursos.** Es preciso que en la plataforma se pueda identificar la procedencia de los recursos que ahí se reportan, esto es recursos públicos y privados. Esta tarea requiere de la coordinación entre estos dos sectores, y tiene el objetivo de brindar información clara de los recursos disponibles.
4. **Transparencia de los recursos:** En general, la gestión de los recursos deberá contar con mecanismos de transparencia, rendición de cuentas, de control y seguimiento. Asimismo, que las diferentes donaciones especifiquen claramente el destino adonde irán, incluyendo la localización geográfica y la población beneficiaria.
 - a. **Transparencia en el manejo de recursos públicos.** En cuanto a los fideicomisos públicos de los tres niveles de gobierno deberían garantizarse medidas de transparencia y rendición de cuentas en términos de estándares internacionales y en la información relacionada con:
 - i. Documentos de **conformación**: contrato, convenios modificatorios, reglas de operaciones y anexos del fideicomiso.
 - ii. La conformación del **patrimonio** fideicomitado: fuentes de transferencia de bienes o derechos al fideicomiso; identificando aquellos que pudieran ser de fuentes públicas.
 - iii. La **ejecución** del patrimonio fideicomitado: ejercicio de recursos y concepto de gasto, estados financieros, la relación mensual de pagos y egresos.
 - iv. Documentos de **administración** del fideicomiso, informes de impacto de daños, dictámenes de evaluación de gastos, decisiones del comité técnico, informes sobre cumplimiento de ejecución de obras,

otorgamiento de apoyos, y cumplimiento de fines; información georreferenciada de zonas beneficiarias y padrón de beneficiarios.

- v. Dado que la facultad de toma de decisiones de los fideicomisos recae principalmente en sus respectivos Comités Técnicos, éstos deben tener mayor grado de responsabilidad en el cumplimiento y actualización de la información; así como para vigilar que la institución fiduciaria o bancaria ejerza adecuadamente los recursos y cumpla con la entrega, en tiempo, de los estados financieros e informes trimestrales.

b. Transparencia en el manejo de recursos privados. En el caso de fideicomisos privados y fondos recaudados por organizaciones internacionales o de la sociedad civil, se propone que éstos sigan medidas de transparencia y rendición de cuentas, y que compartan dicha información en la plataforma antes mencionada. Esto con el objetivo de permitir el monitoreo de este tipo de fondos. Por ello se recomienda considerar lo siguiente:

- I. Para que la transparencia de información en fideicomisos no implique una afectación a la privacidad de datos personales se propone que las fideicomitentes renuncien al secreto fiduciario, en lo que se refiere a la administración de los bienes o derechos que transfieren al fideicomiso, la comprobación de gastos y el seguimiento al cumplimiento de los fines.
- II. Dado que los fideicomisos privados u otras donaciones recaudadas por privados u organizaciones no tienen la obligación de designar a una unidad de transparencia, es recomendable que se cree una página de internet, que sea de fácil acceso para informar de la recaudación y el ejercicio de los recursos. Ésta puede estar ligada a la plataforma antes mencionada.

5. **Verificación y control de acciones.** Es necesario establecer un mecanismo de participación ciudadana que permita la verificación de diagnósticos, recursos recibidos y uso de los fondos o ejecución de obras. Adicionalmente, este mecanismo podría funcionar para la denuncia oportuna de usos fuera de los objetivos planteados.

En #Epicentro estamos convencidos que la **transparencia** y **cooperación** contribuirán a las tareas de coordinación entre los distintos actores del sector privado y el esfuerzo de las instituciones públicas que están trabajando en los esfuerzos de la reconstrucción. La implementación de medidas como las planteadas en este documento ayudará al seguimiento puntual de los recursos ejercidos, y de esta forma lograr una reconstrucción con el mayor beneficio posible para el país en general, y en apoyo de los ciudadanos afectados por los sismos en particular.

Organizaciones que participan en #Epicentro

Academia de Ciencias de Morelos
Acción Ciudadana Frente a la Pobreza
Acción Ecológica
Acciona Transformando Caminos para SER y HACER
ADIEM Coparmex Morelos
Alianza para la Regeneración Urbana
AMOTIV
Appleseed
Asociación de Colonos de Vista Hermosa
Asociación Estatal de Padres de Familia de Morelos;
Asociación Independiente de Comunicadores, Reporteros y Productores de Morelos (Aicrepmor)
Asociación Morelense de Tecnólogos, Innovadores y Vinculadores
Barra Mexicana, Colegio de Abogados
Cámara de la Industria de la Construcción
Delegación Morelos;
Causa en Común
CCE Morelos
Centro de Formación Ciudadana y Cultura Política
Centro de Investigación Morelos Rinde Cuentas
Centro Prodh (Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez)
CESIJ-UDLAP
Chamba MX
Chiapas7S
CMIC
COAMEX Coalición por los Derechos de las Personas con Discapacidad
Codeando México
Cohesión Comunitaria e Innovación Social (CCIS)
Collective Academy
Comunicación para la Inclusión
Coparmex
CRS
Cuernavacos
Dalia Research
Enel
Equis Justicia para las Mujeres
Escuela de Gobierno y Transformación Pública, Tecnológico de Monterrey
Fáctico
Federación de Colegios y Asociaciones de Profesionales del Estado de Morelos
Fondo de Lucha por la Democracia;
Frente Indígena Morelense
Fundación Cultural Betanzos
Fundación Don Bosco
Fundación Internacional Down Morelos
Fundación Merced
Fundar, Centro de Análisis e Investigación
Gobierno Fácil
Grupo ciudadano con 3 personas de SIMO Consulting
Hábitat para la Humanidad México
Humanismo y Sociedad
IMCO
Impunidad Cero
Institute for Strategic Clarity
Instituto de Liderazgo Simone de Beauvoir
Libre Acceso AC
Manos a la obra (estudiantes mexicanos del MIT)
Mejor Ciudad
MEXFAM
Mexicanos Contra la Corrupción y la Impunidad (MCCI)
Mexicanos Primero
México AC
México Evalúa
Morelos con Visión al Futuro
NYU GovLab
Observatorio de la Industria de la Construcción
Observatorio del Derecho a la Vivienda
Observatorio Violencia de Género
Oficina para América Latina de la Coalición Internacional para el Hábitat, HIC LA
OmetroPUE AC
Oxfam México
PODER
Red ProBono México
Save The Children
Sintonía Ciudadana (en proceso de constitución)
Supercívicos
TECHO México
The Hunger Project
Transparencia Mexicana
Voces de Cambio, Agenda para el Desarrollo